Ciencia y Desarrollo. Universidad Alas Peruanas
http://revistas.uap.edu.pe/ojs/index.php/CYD/index

Recibido 19 de febrero 2025 - Aceptado 22 de marzo 2025

PROCESO DE ÍNFIMA CUANTÍA EN LAS COMPRAS PÚBLICAS DEL GAD PARROQUIAL PUERTO CAYO, 2023

LOW-QUANTITY PROCESS IN PUBLIC PURCHASES OF THE PUERTO CAYO PARISH GAD, 2023

Mónica del Pilar Quiñónez Cercado[1], Allison Madeleyn Parraga Lucas[2]

RESUMEN

El proceso de contratación por ínfima cuantía en el GAD Parroquial Puerto Cayo enfrenta desafíos en la aplicación de la normativa vigente, principalmente debido a la falta de capacitación del personal, la limitada participación de proveedores y la ausencia de auditorías externas. El objetivo del estudio fue analizar la aplicación de las normas de compras públicas en los procesos de ínfima cuantía durante 2023, identificando deficiencias y proponiendo estrategias de mejora. La metodología utilizada combinó análisis documental, entrevistas y encuestas, aplicadas a una población de ocho personas, incluyendo la servidora responsable de compras y los directivos del GAD. Los resultados evidencian que 72% de los encuestados considera que la transparencia se garantiza mediante la publicación en el portal de compras públicas, pero solo un 14% menciona la capacitación como estrategia de mejora. Además, el 43% de los encuestados indicó que los contratiempos en los procesos de contratación ocurren ocasionalmente. Se concluye que, aunque el GAD cumple con la normativa mediante un checklist y revisiones internas, la falta de personal especializado y la baja participación de proveedores limitan la eficiencia del proceso. Se recomienda fortalecer la planificación estratégica, implementar capacitaciones continuas y mejorar los mecanismos de control para optimizar la gestión de compras públicas.

Palabras clave: Contratación pública, ínfima cuantía, transparencia, gestión de compras.

ABSTRACT

The low-value procurement process in the Puerto Cayo Parish GAD faces challenges in the application of current regulations, mainly due to the lack of staff training, limited participation of suppliers and the absence of external audits. The objective of the study was to analyze the application of public procurement regulations in low-value processes during 2023, identifying deficiencies and proposing improvement strategies. The methodology used combined documentary analysis, interviews and surveys, applied to a population of eight people, including the official responsible for purchases and the GAD directors. The results show that 72% of respondents consider that transparency is guaranteed by publication on the public procurement portal, but only 14% mention training as an improvement strategy. In addition, 43% of respondents indicated that setbacks in contracting processes occur occasionally. It is concluded that, although the GAD complies with the regulations through a checklist and internal reviews, the lack of specialized personnel and the low participation of suppliers limit the efficiency of the process. It is recommended to strengthen strategic planning, implement continuous training and improve control mechanisms to optimize the management of public purchases..

Keywords: Public procurement, low-value, transparency, procurement management.

1. Universidad Estatal del Sur de Manabí. monica.quinonez@unesum.edu.ec. http://orcid.org/0009-0005-6559-4617
2. Universidad Estatal del Sur de Manabí. parraga-allison1568@unesum.edu.ec. https://orcid.org/0009-0005-6586-4496

CC BY NC SA

RESUMO

O processo de contratação de baixo valor no Governo Paroquial de Puerto Cayo enfrenta desafios na aplicação das regulamentações atuais, principalmente devido à falta de treinamento da equipe, à participação limitada de fornecedores e à ausência de auditorias externas. O objetivo do estudo foi analisar a aplicação das normas de compras públicas em processos de compras de pequeno valor durante 2023, identificando deficiências e propondo estratégias de melhoria. A metodologia utilizada combinou análise documental, entrevistas e questionários, aplicada a uma população de oito pessoas, incluindo o servidor responsável pelas compras e os gestores do GAD. Os resultados mostram que 72% dos entrevistados acreditam que a transparência é garantida pela publicação no portal de compras públicas, mas apenas 14% mencionam o treinamento como estratégia de melhoria. Além disso, 43% dos entrevistados indicaram que contratempos no processo de contratação ocorrem ocasionalmente. Conclui-se que, embora o GAD cumpra a regulamentação por meio de checklist e revisões internas, a falta de pessoal especializado e a baixa participação de fornecedores limitam a eficiência do processo. Recomenda-se fortalecer o planejamento estratégico, implementar capacitações contínuas e aprimorar mecanismos de controle para otimizar a gestão das compras públicas.

Palavras-chave: Contratação pública, baixo valor, transparência, gestão de compras.

INTRODUCCIÓN

A nivel mundial, la gestión de las compras públicas juega un papel crucial en la administración de los recursos del Estado, ya que garantiza la transparencia, eficiencia y equidad en la adquisición de bienes y servicios. Diversos organismos internacionales, como la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (2023), han promovido marcos normativos que buscan mejorar la eficiencia del gasto público y reducir riesgos de corrupción. En este contexto, la aplicación de normas en los procesos de contratación, incluyendo aquellos de ínfima cuantía, es un aspecto fundamental para la optimización de recursos y el fortalecimiento institucional.

En América Latina, los países han adoptado regulaciones específicas para la gestión de compras públicas, adaptando sus sistemas normativos a los principios de transparencia y eficiencia. Sin embargo, persisten desafíos relacionados con el cumplimiento efectivo de las normativas, especialmente en las adquisiciones de menor monto, donde la supervisión y el control pueden ser más laxos. La implementación de plataformas digitales, como el Sistema Electrónico de Contrataciones en algunos países, ha contribuido a mejorar la rendición de cuentas y a minimizar irregularidades en los procesos de adquisición.

En Ecuador, la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (2021) regula la adquisición de bienes y servicios por parte del sector público, estableciendo procedimientos específicos para los procesos de ínfima cuantía. No obstante, en la práctica, estos procedimientos pueden presentar fallas en su cumplimiento, ya sea por desconocimiento de la normativa, falta de capacitación del personal o deficiencias en los mecanismos de control. A pesar de los esfuerzos por fortalecer la gestión de compras públicas, aún se evidencian desafíos en la correcta aplicación de la normativa en los distintos niveles de gobierno.

A nivel local, en el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Puerto Cayo, los procesos de ínfima cuantía representan una herramienta fundamental para la ejecución de proyectos y la provisión de bienes y servicios necesarios para la comunidad. Sin embargo, se han identificado problemas relacionados con la aplicación de la normativa, lo que podría afectar la eficiencia y transparencia en la gestión de los recursos públicos. La falta de capacitación, el incumplimiento de los procedimientos establecidos y la ausencia de mecanismos de control adecuados pueden generar riesgos de

ineficiencia y posibles irregularidades en las contrataciones.

En este sentido, el estudio tiene como objetivo analizar la aplicación de las normas de compras públicas en los procesos de ínfima cuantía del GAD Parroquial Puerto Cayo durante el año 2023, con el propósito de identificar posibles deficiencias y proponer estrategias que permitan mejorar la gestión de estos procesos. A través de este análisis, se busca contribuir al fortalecimiento de la administración pública local, garantizando una gestión más eficiente y transparente de los recursos disponibles.

Contratación pública: Concepto y definición

La contratación pública es un mecanismo fundamental en la gestión estatal, ya que permite la adquisición de bienes, servicios y obras necesarias para el cumplimiento de los objetivos gubernamentales. Según el Banco Mundial (2021), la contratación pública representa entre el 15 % y el 30 % del Producto Interno Bruto de muchos países, lo que evidencia su relevancia económica y social. De acuerdo a Vizcarra (2021) este proceso se encuentra regulado por normativas específicas que buscan garantizar la eficiencia en el uso de los recursos públicos, promoviendo la transparencia y la equidad en la selección de proveedores.

En el contexto estatal, la contratación pública desempeña un papel estratégico, ya que contribuye al desarrollo económico, la provisión de infraestructura y la generación de empleo (Chuncha, 2020). A través de un sistema estructurado de adquisiciones, los gobiernos pueden satisfacer las necesidades colectivas de manera oportuna, evitando sobrecostos y minimizando riesgos de corrupción. La correcta aplicación de la normativa en este ámbito permite optimizar el gasto público y fortalecer la confianza ciudadana en las instituciones gubernamentales (Sandoval, Almeida, Sandoval, & Ochoa, 2022).

Los principios que rigen la contratación pública son esenciales para garantizar su correcto funcionamiento. La transparencia es uno de los pilares fundamentales, ya que implica que los procesos de adquisición sean accesibles, verificables y sujetos a rendición de cuentas (Palomino, 2022). Este principio busca prevenir irregularidades y fomentar la participación de diversos oferentes en igualdad de condiciones. Por otro lado, la eficiencia en la contratación pública se relaciona con la optimización de los recursos, asegurando que las adquisiciones sean oportunas y respondan a criterios de costo-beneficio (Ramirez, 2023). La equidad es otro principio clave, ya que permite que todos los proveedores tengan las mismas oportunidades de participar en los procesos de contratación, promoviendo una competencia justa y evitando prácticas monopólicas (Narváez, 2024).

Asimismo, la sostenibilidad ha cobrado importancia en los últimos años, integrando criterios ambientales, sociales y económicos en la contratación pública. Molina y Mantuano (2024) destaca que la contratación sostenible no solo busca reducir el impacto ambiental de las adquisiciones, sino también fomentar prácticas responsables en la cadena de suministro y garantizar condiciones laborales dignas. De esta manera, los gobiernos pueden utilizar su poder de compra para impulsar el desarrollo sostenible y contribuir al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

En síntesis, la contratación pública es un instrumento clave en la administración de recursos estatales, cuya correcta aplicación depende de la observancia de principios como la transparencia, la eficiencia, la equidad y la sostenibilidad (Campoverde, Molina, & Castro, 2021). La implementación de normativas adecuadas y mecanismos de control efectivos permite garantizar que estos procesos sean equitativos y beneficiosos para la sociedad en su conjunto (Gutiérrez, 2023).

Proceso de ínfima cuantía en las compras públicas

El proceso de ínfima cuantía en las compras públicas es un mecanismo de contratación utilizado por las entidades gubernamentales para la adquisición de bienes y servicios de bajo

monto, con el objetivo de garantizar eficiencia y agilidad en la gestión de recursos públicos. De acuerdo con la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (2021), este procedimiento se emplea para adquisiciones cuya cuantía sea inferior a la multiplicación del coeficiente 0,0000002 del presupuesto inicial del Estado del correspondiente ejercicio económico. Además, se caracteriza por su simplicidad, ya que no requiere de un proceso precontractual extenso ni la habilitación en el Registro Único de Proveedores, lo que facilita la selección directa de proveedores por parte de la entidad contratante.

Los procedimientos establecidos en la LOSNCP para la contratación por ínfima cuantía incluyen la justificación del requerimiento por parte de la unidad requirente, la elaboración de las especificaciones técnicas o términos de referencia y la autorización de la máxima autoridad o su delegado, quien deberá verificar que el proveedor no se encuentre inhabilitado para contratar con el Estado (Romero, Pinda, & Licet, 2020). Además, no se exige la elaboración de un pliego ni la publicación en el Plan Anual de Contrataciones, salvo que la adquisición forme parte de la planificación institucional. Una vez cumplidos estos requisitos, la entidad contratante debe publicar un aviso público con los detalles de la contratación y permitir la recepción de proformas en un plazo determinado. Finalmente, se selecciona al proveedor que ofrezca la mejor relación costo-beneficio y se procede a la emisión de la orden de compra, la cual debe ser reportada en el Portal de Compras Públicas en un plazo máximo de siete días (Tinajero, 2024).

En comparación con otros procedimientos de contratación pública, la ínfima cuantía se diferencia de la subasta inversa electrónica, el régimen especial y la contratación directa en diversos aspectos clave. La subasta inversa electrónica es un mecanismo competitivo en el que los proveedores presentan ofertas sucesivas a la baja hasta que se selecciona la más económica, lo que fomenta la optimización del gasto público (Amán, 2023). Por otro lado, el régimen especial se aplica en situaciones específicas definidas por la normativa, como adquisiciones estratégicas o servicios esenciales, y requiere justificación previa y aprobación de la autoridad competente (Delgado & Cevallos, 2024). La contratación directa, en cambio, se utiliza en casos de emergencia o situaciones excepcionales en las que no es viable realizar un proceso competitivo. En este contexto, la ínfima cuantía destaca por su flexibilidad y menor carga administrativa, pero también plantea desafíos en términos de control y transparencia (Zarate, Romero, & Suarez, 2023).

Uno de los principales riesgos en la aplicación de compras por ínfima cuantía es el uso indebido del procedimiento para evitar procesos competitivos, lo que puede derivar en fragmentación de contratos y sobrecostos (Sarabia, 2020). Asimismo, la falta de mecanismos de supervisión rigurosos puede propiciar irregularidades, tales como la selección discrecional de proveedores sin un análisis técnico adecuado. Otro desafío importante es la capacitación del personal encargado de la gestión de compras públicas, ya que el desconocimiento de la normativa puede generar incumplimientos y afectar la eficiencia en la administración de los recursos públicos. Además, la limitada oferta de proveedores locales en ciertas regiones puede dificultar la obtención de múltiples proformas y reducir la competitividad en el proceso de selección.

En este sentido, la correcta aplicación de las normas de compras públicas en los procesos de ínfima cuantía requiere un equilibrio entre la agilidad operativa y el cumplimiento de los principios de transparencia, eficiencia y equidad. La implementación de herramientas digitales para la publicación de necesidades y la estandarización de procedimientos pueden contribuir a mejorar la gestión y minimizar los riesgos asociados. A su vez, el fortalecimiento del control interno y la auditoría de estos procesos resultan esenciales para garantizar el uso adecuado de los recursos públicos y prevenir prácticas fraudulentas.

METODOLOGÍA

El estudio se desarrolla bajo un enfoque cualitativo y cuantitativo, permitiendo un análisis integral de la aplicación del proceso de

ínfima cuantía en las compras públicas del GAD Parroquial Puerto Cayo durante el año 2023. Se empleó un método descriptivo, ya que se busca caracterizar y evaluar el cumplimiento de la normativa vigente en este tipo de contrataciones. Asimismo, se utilizó un método analítico, permitiendo la interpretación de la información obtenida a partir de documentos oficiales, entrevistas y encuestas aplicadas a los actores clave del proceso.

Para la recolección de datos, se aplicaron diversas técnicas que permitieron obtener información detallada y objetiva. Se realizó un análisis documental basado en la revisión de los reportes de compras por ínfima cuantía efectuadas en el GAD Parroquial Puerto Cayo durante el año 2023, con el fin de evaluar la frecuencia, montos y procedimientos utilizados en las contrataciones. Además, se llevó a cabo una entrevista dirigida a la servidora responsable de compras públicas, con el propósito de conocer su percepción sobre la gestión, los desafíos y las oportunidades de mejora en la aplicación de este procedimiento. Complementariamente, se aplicó una encuesta dirigida a los directivos del GAD Parroquial Puerto Cayo, la cual permitió identificar el grado de conocimiento, percepción y evaluación sobre la eficiencia del proceso de contratación por ínfima cuantía.

La población del estudio estuvo conformada por 8 personas, incluyendo a la servidora responsable del área de compras públicas y a los directivos del GAD Parroquial Puerto Cayo, quienes tienen un rol activo en la toma de decisiones relacionadas con la adquisición de bienes y servicios mediante este procedimiento. Debido al tamaño reducido de la población, no fue necesario aplicar un muestreo, permitiendo así la recopilación de datos de la totalidad de los involucrados. La información obtenida fue analizada de manera sistemática, contrastando los datos documentales con las respuestas obtenidas en la entrevista y encuestas, lo que permitió generar un diagnóstico sobre la aplicación del proceso de ínfima cuantía y su impacto en la gestión pública local

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

El análisis documental de los procesos de contratación por ínfima cuantía en el GAD Parroquial Puerto Cayo durante el año 2023 permitió evaluar la aplicación de la normativa en la adquisición de bienes y servicios de menor cuantía. A través de la revisión de los reportes oficiales, se identificaron las principales compras realizadas, los montos asignados y las justificaciones empleadas en cada transacción.

La información recopilada refleja la diversidad de adquisiciones efectuadas bajo este mecanismo, incluyendo la compra de combustibles, repuestos para maquinaria, servicios de mantenimiento, seguros y suministros tecnológicos. Además, se analizaron las justificaciones presentadas en cada caso, permitiendo determinar si los procedimientos seguidos garantizan la eficiencia, transparencia y equidad en la gestión de los recursos públicos.

En la siguiente tabla se presentan los detalles de los procesos de ínfima cuantía registrados en diferentes meses del año 2023, especificando la fecha de adquisición, la descripción del bien o servicio, el monto asignado, la justificación y el tipo de compra. Este análisis proporciona una visión clara sobre la distribución de los recursos y permite identificar áreas de mejora en la planificación y ejecución de estos procesos.

Tabla 1

Análisis documental de ínfima cuantía 2023

Fecha	Descripción	Monto (USD)	Justificación	Tipo de compra
2023-01-03	Seguro de fidelidad de empleados	147.57	Póliza de seguros	Seguros
2023-02-06	Adquisición de diésel mes de enero	233.94	Informes	Combustibles
2023-03-21	Actualización de sistema contable	250.00	Factura	Otros Bienes
2023-06-06	Diésel para maquinaria del GAD	341.53	Orden de combustible, factura	Combustibles
2023-07-13	Compra de filtros y aceites para maquinaria	614.20	TDR, orden de compra, factura, acta de entrega	Repuestos y Accesorios
2023-09-18	Servicio de internet CDI y GAD	22.32	Factura	Otros Servicios
2023-09-28	Mantenimiento y adecuación de instalaciones	6243.43	Necesidad, TDR, orden de compra, factura, acta de entrega	Mantenimiento Obras
2023-10-17	Adecuación y mantenimiento de oficinas	6294.96	Necesidad, TDR, orden de compra, factura, acta de entrega	Otros Servicios
2023-11-21	Equipos especializados para rehabilitación	144.00	Especificaciones técnicas, orden de compra, factura, acta de entrega	Otros Bienes
2023-11-22	Consumo de internet GAD	44.64	Factura	Otros Servicios

Nota. Datos tomados del GAD Parroquial Puerto Cayo, 2023.

Por otra parte, la siguiente tabla presenta un análisis de los aspectos clave en la aplicación del proceso de contratación por ínfima cuantía en el GAD Parroquial Puerto Cayo. Se han transformado las preguntas de la entrevista en indicadores específicos, acompañados de respuestas mejoradas que reflejan con mayor precisión la gestión, los desafíos y las estrategias implementadas en estos procesos. Esta matriz facilita la identificación de oportunidades de mejora en la aplicación de la normativa de compras públicas.

Tabla 2

Entrevista dirigida a la responsable de compras públicas

Indicador	Respuesta
Cumplimiento normativo en procesos de contratación por ínfima cuantía	Se aplica un checklist basado en la normativa de la LOSNCP para verificar el cumplimiento en todas las fases del proceso.
Proceso más eficiente para la contratación de bienes, servicios y obras	La selección del proceso de contratación depende del tipo de bien, servicio u obra y su monto, conforme a la legislación vigente.
Acciones implementadas para verificar el cumplimiento de normativas	Se realiza una verificación documental a través del checklist que abarca las etapas preparatoria, precontractual y contractual.
Fases fundamentales en la contratación pública eficiente	Los procesos inician con la necesidad generada por la unidad requirente, seguida de la elaboración de términos de referencia, certificaciones presupuestarias, y la publicación en el sistema de compras públicas.
Principales contratiempos en contrataciones por ínfima cuantía	La falta de participación de proveedores debido a percepciones sobre problemas financieros del Estado.
Retos en la aplicación de normativas de compras públicas	Falta de capacitación y de personal especializado, lo que genera sobrecarga en los responsables de los procesos de contratación.
Estrategias para mejorar la aplicación de normativas en compras públicas	Capacitación continua del personal en las normativas vigentes y actualización conforme a las disposiciones del SERCOP.
Capacitación del personal sobre normativas de compras públicas	Las capacitaciones son opcionales y dependen de la iniciativa personal de los funcionarios para acceder a cursos y actualizaciones.
Deficiencias y herramientas necesarias para mejorar la contratación pública	Es necesario contar con un equipo exclusivo para compras públicas, ya que la carga de trabajo administrativo y financiero afecta la eficiencia en la contratación.

Control interno en procesos de ínfima cuantía	Se realizan controles internos para evaluar el cumplimiento de las normativas en los procesos de contratación.
Gestión ante incumplimientos en procesos de ínfima cuantía	Las evaluaciones son realizadas por la Contraloría General del Estado cuando se detectan posibles incumplimientos.
Relación entre el GAD y los proveedores en contrataciones por ínfima cuantía	No existe una relación directa con los proveedores; la participación en los procesos es voluntaria y abierta.
Verificación del cumplimiento de los responsables del contrato	El administrador de contrato verifica el cumplimiento de las obligaciones y debe emitir un informe para proceder con los pagos.
Mecanismos de evaluación de requisitos de los proveedores	Se examinan las ofertas en el SERCOP para validar el cumplimiento de requisitos antes de la adjudicación.
Garantía de igualdad de oportunidades en procesos de ínfima cuantía	Se garantiza igualdad mediante la evaluación objetiva de las proformas en función de los principios de contratación pública.

Nota. Resultados obtenidos de la entrevista aplicada a responsable de compras públicas.

El análisis de los procesos de contratación por ínfima cuantía en el GAD Parroquial Puerto Cayo permitió identificar tanto los mecanismos de cumplimiento normativo como los desafíos que enfrenta la institución en la aplicación de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCP, 2021). La implementación de un checklist para verificar el cumplimiento de cada etapa del proceso refleja una estrategia alineada con los principios de eficiencia y transparencia recomendados en la gestión de compras públicas (Gutiérrez, 2023). Sin embargo, la carga administrativa sobre el personal responsable y la falta de capacitación sistemática evidencian una debilidad en la operatividad del sistema (Narváez, 2024).

Uno de los resultados relevantes en la matriz de indicadores es la dificultad en la participación de proveedores en los procesos de ínfima cuantía, situación que ha sido documentada en investigaciones previas sobre la contratación pública en Ecuador (Romero, Pinda & Licet, 2020). La percepción de inestabilidad financiera y la burocracia en los pagos desincentivan la oferta de bienes y servicios, lo que puede afectar la competitividad y calidad de las adquisiciones. La falta de personal especializado en contratación pública dentro del GAD refuerza la necesidad de optimizar la gestión de estos procesos a través de estrategias de capacitación continua y asignación de recursos humanos exclusivos para esta área (Molina & Mantuano, 2024).

Otro aspecto identificado en los resultados es la supervisión y evaluación del cumplimiento de los contratos. Aunque se establece que el administrador de contrato debe emitir informes sobre la ejecución de las órdenes de compra, la gestión de los incumplimientos depende en gran medida de auditorías externas, como las realizadas por la Contraloría General del Estado (Delgado & Cevallos, 2024). Esto sugiere que los mecanismos de control interno pueden mejorarse para garantizar una fiscalización más rigurosa dentro del GAD sin esperar intervenciones externas. Además, la evaluación de proveedores a través del SERCOP cumple con el principio de concurrencia en la contratación pública,

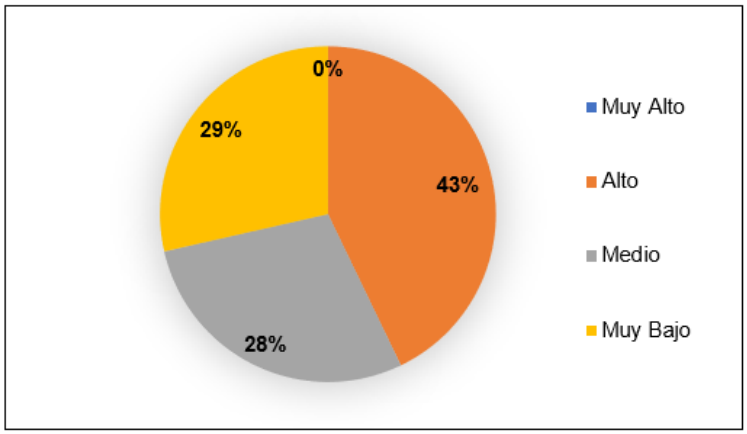
asegurando que todos los oferentes cumplan con los requisitos mínimos establecidos (Amán, 2023).

Finalmente, se evidencia que la igualdad de oportunidades en los procesos de contratación por ínfima cuantía se garantiza mediante la aplicación de criterios objetivos en la evaluación de proformas, lo que coincide con el marco de transparencia promovido por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE, 2023). No obstante, la necesidad de una planificación estratégica más robusta en los procesos de contratación pública es fundamental para optimizar la ejecución presupuestaria y mejorar la eficiencia operativa del GAD (Ramírez, 2023). Estos resultados refuerzan la importancia de fortalecer la formación del personal, diversificar la base de proveedores y establecer controles internos más efectivos que permitan una gestión eficiente de los recursos públicos.

En cuanto a las encuestas dirigidas a los directivos del GAD Parroquial Puerto Cayo, se evidenció lo siguiente:

Figura 1

Conocimiento sobre el proceso de ínfima cuantía

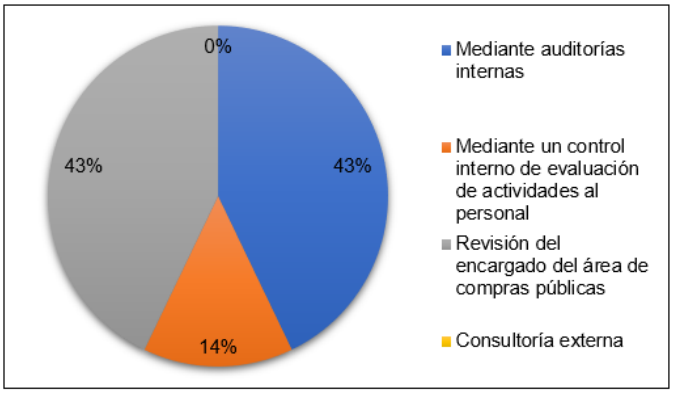


Nota. Resultados de los directivos del GAD Parroquial Puerto Cayo.

El análisis de los resultados revela que el 43% de los encuestados tiene un alto grado de conocimiento sobre las normativas de compras públicas aplicables a los procesos por ínfima cuantía, mientras que un 28% posee un conocimiento medio y un 29% presenta un nivel muy bajo. Estos hallazgos evidencian una brecha significativa en la capacitación del personal, lo que concuerda con estudios previos que señalan la necesidad de fortalecer la formación en normativas de contratación para garantizar mayor eficiencia y cumplimiento legal (Molina & Mantuano, 2024; Gutiérrez, 2023). Investigaciones como la de Narváez (2024) destacan que la falta de preparación en compras públicas puede derivar en errores administrativos y riesgos de incumplimiento normativo, afectando la transparencia y eficiencia de la contratación pública. De manera similar, Delgado & Cevallos (2024) argumentan que la capacitación constante del personal responsable de adquisiciones es un factor clave para mejorar los procesos de ínfima cuantía y evitar inconsistencias en la ejecución presupuestaria. Estos resultados refuerzan la importancia de implementar estrategias de formación continua y mecanismos de evaluación del conocimiento del personal en el GAD Parroquial Puerto Cayo para optimizar la gestión

Figura 2

Mecanismos de cumplimiento normativo en compras por ínfima cuantía



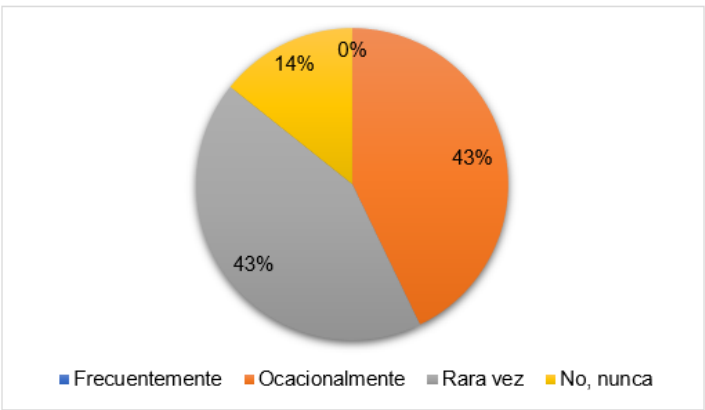
Nota. Resultados de los directivos del GAD Parroquial Puerto Cayo.

de compras públicas.

El análisis de los resultados indica que el 43% de los encuestados considera que los procesos de compras por ínfima cuantía cumplen con las normativas mediante auditorías internas, mientras que otro 43% señala que la revisión del encargado del área de compras públicas es el principal mecanismo de control. Solo un 14% menciona el control interno de evaluación de actividades al personal, y ningún encuestado menciona la consultoría externa. Estos hallazgos evidencian una dependencia en mecanismos de revisión interna, lo que podría limitar la detección de irregularidades si no existen controles cruzados ni auditorías externas especializadas, como lo señala Gutiérrez (2023), quien resalta que la supervisión efectiva debe incluir múltiples niveles de control para garantizar mayor transparencia. Asimismo, Delgado & Cevallos (2024) sostienen que la falta de consultorías externas en los procesos de contratación pública puede derivar en deficiencias en la ejecución presupuestaria y en la optimización de los recursos. De manera similar, Campoverde, Molina & Castro (2021) enfatizan la necesidad de fortalecer los controles internos con personal capacitado, ya que la revisión del encargado del área de compras públicas, aunque necesaria, no es suficiente para garantizar el cumplimiento normativo en su totalidad. Estos resultados refuerzan la importancia de diversificar y fortalecer los mecanismos de control en el GAD Parroquial Puerto Cayo, asegurando una gestión más eficiente y transparente en las compras por

Figura 3

Frecuencia de contratiempos en los procesos de ínfima cuantía



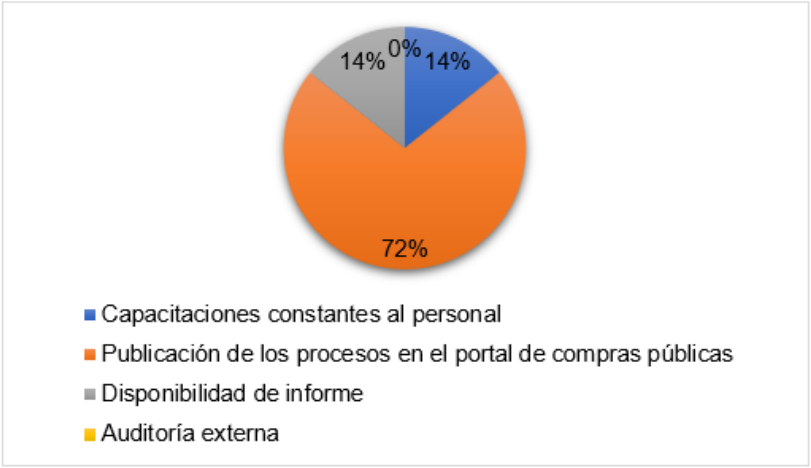
Nota. Resultados de los directivos del GAD Parroquial Puerto Cayo.

ínfima cuantía.

El análisis de los resultados indica que el 43% de los encuestados considera que el GAD Parroquial Puerto Cayo enfrenta contratiempos en los procesos de contratación por ínfima cuantía ocasionalmente, mientras que otro 43% afirma que esto ocurre rara vez. Solo un 14% señala que nunca se presentan dificultades. Estos hallazgos sugieren que, aunque los problemas en la contratación no son constantes, aún existen eventos que afectan la fluidez del proceso, lo cual coincide con estudios como el de Narváez (2024), quien destaca que la burocracia y la falta de proveedores interesados pueden generar retrasos en las adquisiciones públicas. Asimismo, Romero, Pinda & Licet (2020) sostienen que la ineficiencia en la gestión administrativa y la escasa capacitación del personal son factores clave que pueden influir en la aparición de dificultades en estos procesos. De manera similar, Delgado & Cevallos (2024) señalan que la falta de planificación estratégica y supervisión puede ocasionar demoras y errores administrativos en la ejecución presupuestaria. Estos resultados evidencian la necesidad de implementar medidas preventivas, como una planificación más eficiente y capacitaciones especializadas, para minimizar los contratiempos en las contrataciones por ínfima cuantía en el GAD Parroquial Puerto Cayo.

Figura 4

Estrategias para garantizar la transparencia en contrataciones por ínfima cuantía



Nota. Resultados de los directivos del GAD Parroquial Puerto Cayo.

El análisis de los resultados muestra que el 72% de los encuestados considera que la publicación de los procesos en el portal de compras públicas es la principal estrategia para garantizar la transparencia en las contrataciones por ínfima cuantía. En contraste, solo un 14% menciona la capacitación del personal y otro 14% destaca la disponibilidad de informes como mecanismos complementarios, mientras que la auditoría externa no es utilizada. Estos hallazgos reflejan una dependencia en la plataforma digital del SERCOP como mecanismo de control, lo que coincide con estudios como el de Molina & Mantuano (2024), quienes resaltan que la digitalización de los procesos de contratación es una herramienta clave para reducir la discrecionalidad y aumentar la rendición de cuentas. Sin embargo, Gutiérrez (2023) advierte que la transparencia no solo depende de la publicación de información, sino también de la capacitación constante del personal para garantizar una gestión eficiente y alineada con la normativa vigente.

Asimismo, Campoverde, Molina & Castro (2021) sugieren que la auditoría externa es un mecanismo esencial para fortalecer la supervisión e identificar irregularidades, lo cual

no se evidencia en el GAD Parroquial Puerto Cayo. Estos resultados destacan la necesidad de complementar la publicación de procesos con auditorías externas y estrategias de formación continua para robustecer la transparencia y eficiencia en la contratación pública.

CONCLUSIONES

El proceso de contratación por ínfima cuantía en el GAD Parroquial Puerto Cayo sigue las disposiciones de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública mediante la aplicación de un checklist y la revisión del encargado de compras públicas. Sin embargo, la falta de auditorías externas y la escasa supervisión interna pueden afectar la transparencia y eficiencia del proceso, lo que evidencia la necesidad de fortalecer los mecanismos de control y fiscalización.

Se identificó que la baja participación de proveedores sigue siendo un obstáculo recurrente en los procesos de contratación por ínfima cuantía, lo que puede limitar la competencia y afectar la optimización del gasto público.

Factores como la percepción de inestabilidad financiera del Estado y la falta de incentivos han sido señalados en estudios previos como elementos que desmotivan la oferta en este tipo de contrataciones.

Si bien la publicación de los procesos en el portal de compras públicas es el mecanismo más utilizado para garantizar la transparencia, la falta de capacitaciones constantes y la ausencia de auditorías externas pueden generar vacíos en la supervisión. Para fortalecer la gestión de compras públicas en el GAD Parroquial Puerto Cayo, es fundamental implementar programas de capacitación, mejorar los controles internos y fomentar la planificación estratégica en los procesos de adquisición.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Amán, J. A. (04 de abril de 2023). El principio de concurrencia en los procedimientos de Ínfima Cuantía y su impacto en las contrataciones estatales emergentes. Obtenido de [Trabajo de titulación para optar al título de Abogada de los Tribunales y Juzgados de la República, Universidad Nacional de Chimborazo]: http://dspace.unach.edu.ec/bitstream/51000/10611/1/Am%c3%a1n%20Cauja%2c%20J.%20%282023%29%20El%20principio%20de%20concurrencia%20en%20los%20procedimientos%20de%20%c3%adnfima%20cuant%c3%ada%20y%20su%20impacto%20en%20las%20contrataciones%20estatales%20emerg

Banco Mundial. (2021). Gestión financiera pública en estados frágiles. . Obtenido de Washington, D.C.: Banco Mundial.

Campoverde, A. C., Molina, J. F., & Castro, W. E. (2021). Eficacia de las leyes y de los organismos de control de la contratación pública ecuatoriana. Obtenido de CIENCIAMATRIA, 7(1), 295-308: https://www.cienciamatriarevista.org.ve/index.php/cm/article/view/532

Chuncha, D. I. (2020). Los principios de eficacia y eficiencia en los procedimientos dinámicos de contratación pública. Obtenido de [Tesis, Universidad Técnica de Ambato]: https://repositorio.uta.edu.ec/handle/123456789/31830

Delgado, Z. M., & Cevallos, P. E. (2024). Contratación pública por ínfima cuantía y la ejecución presupuestaria. . Obtenido de Ciencia y Desarrollo, 27(3), 457-466.

Gutiérrez, M. A. (2023). Plan de mejora para la fase preparatoria de contratación pública de un municipio de la provincia de Los Ríos, Ecuador. Obtenido de [Tesis, Universidad César Vallejo]: https://hdl.handle.net/20.500.12692/110243

Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. (2021). Obtenido de https://portal.compraspublicas.gob.ec/sercop/wp-content/uploads/2021/04/losncp_

actualizada1702.pdf
Molina, G., & Mantuano, Y. (2024). Estrategias del Gobierno Abierto que Viabilizan un Proceso de Transparencia en la Contratación Pública. Obtenido de 593 Digital Publisher CEIT, págs. 400-414: https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=9263027

Narváez, T. I. (2024). La Contratación Pública y su impacto en la Ejecución Presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Vinces. 2022. Obtenido de [Tesis, Universidad Técnica de Babahoyo]: http://dspace.utb.edu.ec/handle/49000/15644

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos. (2023). Contratación pública. Obtenido de OCDE: https://www.oecd.org/gov/contratacion-publica/

Palomino, H. (2022). Influencia de la contratación pública en la efectividad del cumplimiento del planeamiento estratégico institucional. Obtenido de https://dx.doi.org/10.36097/rsan.v0i52.2050

Ramirez, S. P. (2023). Mecanismos eficientes, referentes al análisis de la contratación pública en el Ecuador. Obtenido de Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar, 7(2), 8450-8467: https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v7i2.5968

Romero, A. J., Pinda, B. R., & Licet, S. A. (2020). Procedimientos de contratación pública por ínfima cuantía para los Gadm de la provincia de Pastaza. Obtenido de [Tesis, Universidad Regional Autónoma de los Andes]: https://dspace.uniandes.edu.ec/handle/123456789/11743

Sandoval, K. E., Almeida, P. A., Sandoval, C. P., & Ochoa, C. E. (2022). Análisis de la normativa legal aplicable a los procedimientos de contratación pública en Ecuador. Obtenido de Polo del Conocimiento: Revista científico-profesional, 7(11), 1420-1434.

Sarabia, A. L. (2020). Procedimientos de contratación pública por ínfima cuantía para los Gadm de la provincia de Pastaza. Obtenido de [Tesis, Universidad Regional Autónoma de Los Andes (Quevedo)]: https://dspace.uniandes.edu.ec/handle/123456789/11743

Tinajero, A. C. (2024). El principio de igualdad y el procedimiento de ínfima cuantía en el sistema nacional de contratación pública. Obtenido de [Tesis, Universidad Tècnica de Ambato]: https://repositorio.uta.edu.ec/handle/123456789/42839

Viscarra, O. P. (2021). Evolución histórica de la contratación pública en el Ecuador y su vinculación con la planificación nacional. Obtenido de [Tesis, Universidad Andina Simón Bolívar]: https://repositorio.uasb.edu.ec/handle/10644/7865

Zarate, D. R., Romero, A. J., & Suarez, C. E. (2023). Valoración del procedimiento de ínfima cuantía en una institución pública. Obtenido de Ingenium et Potentia: Revista Electrónica Multidisciplinaria de Ciencias Básicas, Ingeniería y Arquitectura, 5(1), 1241-1254.